

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n° 11/2020 DEL 28 SETTEMBRE 2020

OGGETTO: Determinazione del 27-09-2020 avente ad oggetto "Affidamento del servizio di conferimento, stoccaggio e selezione per il successivo recupero degli imballaggi in vetro (CER 15.01.07). CIG da Accordo Quadro 84550510D0

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- che la L.R. n. 9/2010 ha istituito le Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei Rifiuti (S.R.R.), ponendo in liquidazione i Consorzi e le Società d'Ambito esistenti;
- che la successiva L.R. n. 26/2012, art. 11, c. 64, ha stabilito che: "Le gestioni delle società d'ambito cessano il 30 settembre 2012 e sono trasferite in capo ai nuovi soggetti gestori con conseguente divieto per i liquidatori degli attuali Consorzi e Società d'ambito di compiere ogni atto di gestione. Gli attuali Consorzi e Società d'ambito si estinguono entro il 31/12/2012";
- che, la L.R. 3/2013 ha sancito la cessazione al 30 settembre 2013 dell'attività gestoria degli ATO preesistenti e l'avvio di operatività delle S.R.R. al successivo 1° ottobre 2013;
- che in data 9/07/2013 è stata costituita la S.R.R. denominata "Catania Area Metropolitana S.C.p.A.";
- che la normativa di settore attribuisce competenze specifiche, per così dire d'"Ambito" alle S.R.R., per loro natura non gestibili dai singoli Comuni;
- che, in particolare, spetta istituzionalmente alla SRR la programmazione, organizzazione e realizzazione degli impianti, anche secondo le previsioni dello statuto-tipo, di quello concretamente approvato e del Piano d'Ambito approvato dall'assemblea dei Soci;
- che, con la medesima sopra richiamata L. R. n. 9/2010 e, segnatamente, ai sensi di quanto disposto dall'art. 15: "le S.R.R. ... provvedono ad individuare, sulla base del piano d'ambito e nel rispetto dell'articolo 23 bis del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modifiche dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e successive modifiche ed integrazioni, il soggetto incaricato a svolgere il servizio per i comuni consorziati, stipulando e sottoscrivendo con lo stesso un contratto normativo che disciplina le modalità di affidamento, di sospensione e di risoluzione ad opera dei singoli comuni. La stipula e la sottoscrizione del contratto particolareggiato relativo ai singoli comuni compresi nella S.R.R. hanno luogo fra la piattaforma e la singola Amministrazione Comunale, che provvede direttamente al pagamento delle prestazioni ricevute e verifica l'esatto adempimento del contratto";
- che, in forza del Piano d'Ambito approvato, la S.R.R. assicura la continuità della gestione, onde evitare interruzioni del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti, e pertanto, ai fini che qui interessano, è tenuta ad assicurare la continuità del conferimento del materiale raccolto in maniera differenziata negli impianti all'uopo autorizzati;
- che in attuazione a quanto disposto dalla Direttiva n. 21378 del 14/05/2015 della Regione Siciliana è di competenza esclusiva della SRR la materia di pianificazione impiantistica dell'ambito e la fase finale di smaltimento dei rifiuti;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

- che, alcune Amministrazioni dei Comuni facenti parte di questa S.R.R. hanno stipulato Convenzioni con il Consorzio Nazionale per il Recupero degli imballaggi in Vetro - COREVE, mentre altre hanno delegato la medesima SRR alla convenzione con il predetto Consorzio, relativamente al codice CER 15.01.07;

che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione della SRR "Catania Area Metropolitana" nelle sedute del 30/05/2018 e del 03/09/2018 è stato affidato incarico di RUP al dott. Carmelo Caruso per la individuazione degli impianti di recupero al fine di consentire il conferimento dei materiali differenziati raccolti nei comuni sottesi alla medesima SRR;

- Visto l'art. 192 del decreto legislativo 267/2000 che demanda al Responsabile del Procedimento la definizione, con determinazione a contrarre, della modalità di scelta del contraente e i relativi criteri;

- Richiamato il decreto legislativo 50/2016 art. 49 sulla scelta delle procedure di gara nell'aggiudicazione degli appalti pubblici;

- che spetta al convenzionato, e nella fattispecie alla SRR, provvedere all'individuazione delle piattaforme ove poter conferire gli imballaggi in vetro;

- che ai sensi di quanto previsto dal punto 3.2.1 dell'Accordo ANCI-Conai l'individuazione delle piattaforme, nell'ambito della raccolta, viene effettuata in relazione al criterio di prossimità, tenuto conto delle quantità autorizzate;

- che in relazione a quanto sopra vige presso la Città Metropolitana di Catania un elenco delle imprese iscritte al registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) autorizzate ad eseguire le attività di recupero e smaltimento dei rifiuti non pericolosi e pericolosi raccolti in maniera differenziata; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, gli atti di gara saranno pubblicati sul sito della SRR e sui siti istituzionali di tutti i comuni sottesi alla medesima SRR, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, sono in possesso dei requisiti richiesti, pur non essendo stati inseriti nei predetti elenchi, possono anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine stabilito dal bando presso la SRR "Catania Area Metropolitana";

- che a seguito dell'affidamento eseguito dalla scrivente a seguito di procedura di gara gli oneri relativi allo stoccaggio per i rifiuti in oggetto ha un costo di 6,90 €/tonn e che per ciò che attiene alla selezione il costo risulta essere di 13,00 €/tonn;

- che a seguito della variabilità dei costi sia in ambito provinciale che in ambito regionale si ritiene opportuno richiedere offerta libera alle piattaforme che sia per le medesime ritenuto congrua e remunerativa per eseguire il servizio di stoccaggio e l'eventuale servizio di selezione;

- considerato che nei comuni sottesi alla SRR "Catania Area Metropolitana" la quantità dei rifiuti prodotti nell'anno 2019 per il CER 15.01.07 è stato di 7.194,18 tonn;

- considerato che applicando un costo minimo di 6,90 €/tonn e un costo massimo di 19,90 €/tonn, si ha un costo minimo di 49.939,84 ed un costo massimo di € 143.164,00 e che comunque volendo stimare un incremento della raccolta di tale rottame certamente non si arriverebbe ad una somma pari ad € 150.000,00;

- ritenuto, pertanto, di voler procedere all'affidamento del servizio di stoccaggio e selezione per il successivo recupero degli imballaggi in vetro (CER 15.01.07), per un periodo pari ad anni uno (1) prorogabile di un altro, a far data dal 01-01-2021, per un valore massimo stimato dell'appalto di € 143.164,00, oltre IVA;

- preso atto che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016 aggiornato alle modifiche previste dalla legge 120/2020 (legge semplificazioni), è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera c), del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dai regolamenti che fissano le nuove soglie comunitarie pubblicate nella GUCE n. 337/21 del 19/12/2017 valide a decorrere dal 01/01/2018;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

RICHIAMATI i requisiti di partecipazione specificati negli atti di gara allegati alla presente determinazione che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 di attuazione direttive UE nonché riordino della disciplina in materia di contratti pubblici che individua i criteri di aggiudicazione per gli appalti pubblici ed in particolare l'art. 36, comma 1, lett. c) del D.lgs. 50/2016 aggiornato alle modifiche previste dalla legge 120/2020 (legge semplificazioni), che per i contratti dispone che "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante procedura competitiva senza negoziazione (art. 62 D. Lgs. 50/2016) previo invito di quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti";

VISTO il regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 207/2010, per quanto applicabile ai sensi degli artt. 216 e 217 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTO L'art. 24 della L. R. n. 8 del 17 maggio 2016, recante "Modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO il D. Lgs. n. 56/2017 di aggiornamento del D.Lgs 50/2016 e per ultimo la L. 120/2020 di aggiornamento;

CONSIDERATO che l'importo massimo rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36 c. 2 lett. c) del D.Lgs 50/2016;

RITENUTO di dover utilizzare al fine della scelta del contraente, il criterio del prezzo più basso;

RITENUTO approvare la seguente documentazione di gara: a) Avviso di Indizione di Gara/Invito; b) Istanza di partecipazione; c) Modulo offerta;

DATO ATTO comunque che per quanto non disciplinato o previsto nella lettera di invito e nel contratto, si farà riferimento alla normativa vigente in materia;

RITENUTO dare adeguata pubblicità alla procedura di gara tramite pubblicazione del bando di gara sul sito istituzionale della SRR "Catania Area Metropolitana" e sui siti istituzionali dei Comuni soci della SRR;

DATO ATTO che è stato acquisito il codice CIG da accordo quadro per la presente procedura di gara che è il seguente: 84550510D0 e che ognuno dei comuni soci dovrà generare un CIG derivato;

DATO ATTO della regolarità tecnico-amministrativa dell'intervento e del procedimento.

DETERMINA

1. di procedere alla procedura competitiva senza negoziazione ai sensi dell'art. 62 del D. Lgs. 50/2016 mediante avviso di indizione di gara/invito a tutte le ditte presenti nell'elenco delle imprese del registro provinciale per il recupero dei rifiuti non pericolosi (ex art. 216 D.Lgs. n. 152/2006) della Città Metropolitana di Catania (elenco allegato non parte integrante e non soggetto a pubblicazione) autorizzate al codice CER 15.01.07; tuttavia, al fine di consentire la partecipazione a tutti gli operatori interessati contestualmente alla spedizione agli operatori invitati, sono pubblicate sul sito istituzionale della SRR e sul sito istituzionale di tutti i comuni soci, in tal modo gli operatori economici interessati che, al momento della scadenza del termine per la presentazione delle offerte, abbiano i requisiti richiesti, potranno, anche se non direttamente invitati, presentare la loro offerta entro il termine perentorio fissato con presentazione delle offerte presso la SRR "Catania Area Metropolitana" avente sede operativa in Via Pulvirenti n. 4 – 95124 Catania, entro le 14,00 del 03/11/2020;
2. di procedere all'aggiudicazione della gara mediante il criterio del prezzo più basso;
3. di dare atto che i requisiti di partecipazione sono specificati negli atti di gara allegati alla presente e che le società partecipanti oltre a possedere i requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs. N. 50/2016, dovranno obbligatoriamente rispettare i requisiti tecnici e normativi citati nella medesima lettera di invito;
4. di approvare la seguente documentazione di gara: a) avviso di indizione di gara/invito; b) Istanza di partecipazione; c) Modulo offerta;

S.R.R. Catania Area Metropolitana

Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti

5. che il costo che ne discende per il servizio reso sarà a totale carico dei comuni conferitori, ognuno per la propria quantità conferita.

La presente determina, fatto salvo quanto previsto dall'art. 1 c. 32 Legge 190/2012 e dal D. Lgs. 33/2013, è pubblicata, ai sensi dell'art. 29 D. Lgs. 50/2016 sul sito web della SRR "Catania Area Metropolitana".

SRR "Catania Area Metropolitana"

Il RUP

Dott. Carmelo Caruso